

Содержание

Введение.....	2
Механизмы обеспечения гендерного равенства в Республике Беларусь.....	3
Достижение гендерного равенства в сфере принятия решений и общественно-политической жизни.....	6
Достижение гендерного равенства в экономике.....	9
Укрепление репродуктивного здоровья женщин и мужчин.....	13
Развитие гендерно-чувствительного общественного сознания.....	16
Предотвращение домашнего насилия.....	20
Глоссарий.....	23

Введение

Под гендерным равенством понимается равное положение, независимость, ответственность и участие обоих полов в общественной и частной жизни. Гендерное равенство – это равный доступ женщин и мужчин к экономическим ресурсам и равноценность «женских» и «мужских» профессий, ролей в обществе; равное отношение общества к вкладу тех и других в экономическое и демографическое развитие.

В современном мире устойчивое развитие общества невозможно без достижения гендерного равенства. Ресурсы общества, которое ориентировано на гендерное равенство, направлены на развитие личности вне зависимости от принадлежности к определенному полу. Гендерное равенство является необходимым условием инновационного развития и новым ресурсом модернизации общества, оно способствует развитию человеческого потенциала и позитивно влияет на экономическое развитие.

Гендерное равенство не достижимо только количественным балансом мужчин и женщин, оно должно повлечь за собой качественные общественные и политические изменения, перераспределение власти и ресурсов. Реальная свобода выбора может существовать только в условиях экономического паритета между полами в обладании ресурсами.

Беларусь подписала и ратифицировала ряд базовых документов ООН, которые направлены на защиту интересов женщин и достижение гендерного равенства. Международные обязательства Беларуси подразумевают, что государство должно определить гендерное равенство одним из своих основных приоритетов и сформировать эффективную национальную гендерную политику.

Гендерное равенство в Беларуси существует де-юре, однако до настоящего времени существует ряд препятствий, которые влияют на реализацию прав женщин и мужчин в реальности. Причины этой проблемы заключаются в низкой эффективности законодательной базы и ее правоприменительной практики, слабости институциональных механизмов, а также наличием в общественном сознании гендерных стереотипов.

Национальная Гендерная Платформа (НГП) базируется на основных положениях Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, разделяет стратегии Пекинской платформы действий, опирается на рекомендации для правительства Беларуси, выработанные на 30-й и 48-й сессиях Комитета CEDAW.

НГП призвана способствовать созданию условий для реализации равных прав и равных возможностей мужчин и женщин, их равному участию во всех сферах жизнедеятельности общества, обеспечить реализацию права на жизнь без дискриминации по признаку пола.

НГП использует практический опыт и исследования, проведенные женскими и правозащитными общественными организациями Беларуси, результаты независимого мониторинга положения женщин и гендерной политики.

НГП призвана развивать легитимность сотрудничества гражданского общества и государственных органов, обеспечить процесс диалога и усилить голос общественных объединений в Национальном Совете по гендерной политике.

НГП призвана обеспечить функцию общественного контроля за содержанием и исполнением государственных программ по достижению гендерного равенства.

МЕХАНИЗМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В стратегиях развития ООН проблема гендерного равенства как составляющая социально-экономического развития рассматривается как с точки зрения социальной справедливости, так и как важный ресурс социально-экономического развития. Беларусь подписала и ратифицировала ряд базовых документов ООН, направленных на защиту интересов женщин и достижение гендерного равенства: Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) и дополнительный Протокол к ней; Декларацию IV Всемирной Конференции по улучшению положения женщин (Пекин, 1995 г.), Декларацию тысячелетия и др. Международные обязательства, которые взяла на себя Беларусь, подписывая эти документы, подразумевают, что государство должно определить гендерное равенство одним из своих основных приоритетов, сформировать национальную гендерную политику и развивать институты гендерного равенства. Для этого необходимо наличие таких национальных механизмов как всеобъемлющее антидискриминационное законодательство, национальный план действий, национальный Совет, формирующий и контролирующей реализацию гендерной политики; комитеты в структурах исполнительной власти и специальные комиссии в органах законодательной власти.

Нормы существующего белорусского законодательства в целом являются гендерно-нейтральными, однако практика их применения показала, что законодательные инструменты не всегда эффективны и не предоставляет равные возможности для женщин и мужчин. Для усиления защиты прав в личной, трудовой и общественной жизни необходимо принятие закона «О равных правах и равных возможностях мужчин и женщин», а также создание института Уполномоченного (Омбудсмана) по правам человека и гендерному равенству.

Существующие национальные механизмы в Беларуси развиты недостаточно, более того, в последнее десятилетие наблюдался регресс в их развитии. После Пекинской конференции в Беларуси было реализовано три Национальных плана действий по обеспечению гендерного равенства, но поставленные в планах цели не были достигнуты в полном объеме в виду отсутствие целевого финансирования и их низкого приоритета для государственных учреждений. В настоящее время реализуется четвертый Национальный план по обеспечению гендерного равенства на 2011-2015 гг., который также не подтвержден бюджетной строкой и характеризуется отсутствием четких механизмов и индикаторов выполнения.

С 2000 года в Беларуси действует Национальный Совет по гендерной политике, созданный при Совете Министров. Членами Национального Совета являются представители различных министерств и ведомств, а также представители нескольких общественных объединений. Деятельность Национального Совета была крайне нерегулярной с момента его создания и особенно в период с конца 2004 г. до января 2009 г., когда Совет практически бездействовал. В органах исполнительной и законодательной власти пока не созданы адекватные структуры, отвечающие за реализацию гендерной политики, которые бы располагали достаточными инструментами и человеческими ресурсами для оказания влияния на принятие решений всех уровней и могли трансформировать структурный характер неравенства между полами.

До настоящего времени в Беларуси не применяется гендерный подход к разработке государственных планов и программ, нет четкого гендерного анализа принимаемых решений. Достижение гендерного равенства невозможно без выделения серьезных материальных и финансовых средств и подготовки соответствующих специалистов. Все должностные лица, ответственные за принятия решений, должны иметь знания о гендерных отношениях. Для этого необходимы постоянные исследования отношений между полами во всех сферах жизни и детальные статистические данные с разбивкой по полу.

ЦЕЛЬ:

- Создание условий для реализации равных прав и равных возможностей мужчин и женщин, а также их равное участие во всех сферах жизнедеятельности общества. Объединение усилий государственных органов и гражданского общества по реализации социально справедливой гендерной политики.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ:

- Обеспечить совершенствование законодательства и формирование институтов гендерного равенства с целью реализации правовых механизмов для защиты прав женщин и мужчин;

- Внедрить гендерный подход в разработку и реализацию государственных планов и программ с целью контроля за исполнением национального законодательства, государственных социально-экономических программ, республиканских и местных бюджетов;

- Разработать механизмы проведения гендерной экспертизы (экономической, социальной и юридической);

- Провести гендерный анализ стратегического прогноза социально-экономического развития страны;

- Внедрить гендерные индикаторы и гендерную статистику, проводить обязательную гендерную экспертизу нормативных правовых актов;

- Предоставить временные дополнительные преимущества для представителей того пола, чьи интересы менее представлены в какой-либо сфере деятельности.

ЧТО ДОЛЖНО СДЕЛАТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВО:

- Разработать и принять закон «О гендерном равенстве и равных возможностях», который содержал бы определение прямой и косвенной дискриминации, основу для применения временных специальных мер, а также механизмы защиты прав женщин в экономической, общественной и частной жизни;

- Создать в структурах исполнительной власти подразделения (управления, отделы) по гендерному равенству и специальные комиссии в органах законодательной власти;

- Создать специальные подразделения, которые имели бы полномочия осуществлять гендерную экспертизу законодательных и нормативных актов на регулярной основе, обеспечить контроль за соблюдением законодательных актов, направленных на достижение гендерного равенства;

- Обеспечить адекватное финансирование Национальных планов действий по обеспечению гендерного равенства из республиканского и местных бюджетов, содействовать привлечению средств из внутренних и внешних источников финансирования;

- Разработать систему мониторинга и оценки (включая индикаторы) эффективности мероприятий Национальных планов по обеспечению гендерного равенства; обеспечить гласность отчетов о ходе его реализации, а также отчетов по выполнению годовых рабочих планов и другой информации;

- Совершенствовать гендерную статистику во всех сферах деятельности.

СТРАТЕГИИ ДЛЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА:

- Содействовать в разработке и реализации политики по обеспечению гендерного равенства, разработке и внедрению соответствующих стратегий и методологий;

- Проводить постоянный мониторинг государственных планов и программ, осуществлять контроль

за соблюдением законодательных актов, направленных на достижение гендерного равенства;

- Сформировать постоянно действующую диалоговую площадку для сотрудничества и координации между всеми структурами гражданского общества (НГО, политические партии, СМИ) в рамках деятельности по гендерной проблематике.

ИНДИКАТОРЫ ВЫПОЛНЕНИЯ:

1. Наличие Закона Республики Беларусь «О гендерном равенстве и равных возможностях»;
2. Наличие института Уполномоченного (Омбудсмена) по правам человека и гендерному равенству;
3. Наличие государственных планов и программ, направленных на достижение гендерного равенства, подкрепленных бюджетным финансированием;
4. Наличие и количество подразделений (управлений, отделов) в структурах исполнительной власти и специальных комиссий в органах законодательной власти на всех уровнях;
5. Постоянно действующий круглый стол для структур гражданского общества.

ДОСТИЖЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В СФЕРЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ И ОБЩЕСТВЕННО- ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

Гендерное равенство в сфере принятия решений является компонентом демократического развития и требует равной доступности и открытости в соблюдении политических и гражданских прав и свобод. Статус женщин в Беларуси, несмотря на их высокий уровень образования и профессиональной квалификации, не соответствует их роли и уровню представленности в сфере принятия решений. Белорусские женщины широко представлены на средних ступенях служебной иерархии, однако их представительство в верхних эшелонах власти является незначительным. В Правительстве Беларуси лишь одна женщина-министр, нет женщин среди губернаторов областей, на международной арене в ранге посла представляют страну лишь 4 женщины.

В последнее десятилетие обозначились тенденции вытеснения женщин с управленческих позиций. Так, должности руководителей организаций и их заместителей в сфере государственного управления занимают 1,9% женщин (от всех женщин, занятых в республиканских органах государственного управления). Тогда как удельный вес мужчин на соответствующих должностях почти в 5 раз больше – 10,7% (от всех мужчин, занятых в республиканских органах государственного управления).

Главными причинами низкой представленности женщин на лидирующих позициях в исполнительной и законодательной власти является отсутствие демократических процедур при назначении на должности и отсутствие демократических стандартов белорусского избирательного законодательства. На высшие должности в законодательных и исполнительных структурах власти выдвигаются и назначаются в основном руководители административно-хозяйственной бюрократии, в числе которых есть и незначительное количество женщин.

Количественное увеличение женского представительства в парламенте является необходимой, но не всегда эффективной мерой, что в полной мере подтверждается белорусской практикой. Так, по предложению президента с 2004 г. количество женщин в белорусском парламенте было увеличено до 30 процентов, и эта цифра оставалась неизменной и после проведения двух последних парламентских кампаний. Однако присутствие 30% женщин, которые пришли в парламент при поддержке власти, никак не повлияло на принятие законов с целью укрепления гендерного равенства и решения проблем женской социальной группы. Это свидетельствует о том, что женщины-парламентарии не обладают гендерной чувствительностью, а также ограничены в проявлении самостоятельности и независимости в принятии решений. В Беларуси традиционно высоким является общий процент женщин-депутатов в составе местных Советов (более 45%), однако это связано с тем, что женщины-депутаты сосредоточены в основном на уровне сельских и поселковых Советов, где нет финансовых и технических ресурсов для влияния на решение проблем.

Значительная роль в защите прав женщин и продвижении политики гендерного равенства в Беларуси принадлежит женским НГО, которые активно влияют на формирование национальной гендерной политики, проводят образовательную и просветительскую деятельность, широкие информационные кампании. Однако, жесткий контроль и преследования со стороны власти стали серьезным барьером активного участия женщин в общественной и политической жизни. Обозначилась тенденция снижения численности женщин почти во всех демократических партиях. За последние годы в отношении НГО было

сформировано законодательство, которое крайне ограничивает и затрудняет деятельность общественных объединений. Это повлекло снижение гражданской активности, сокращение и самороспуск ряда женских организаций. Женское движение в Беларуси приобрело значительные проблемы в своем институциональном развитии.

ЦЕЛЬ:

- Достижение равных возможностей и паритетного представительства мужчин и женщин в руководящих органах исполнительной и законодательной власти, политических партий, во всех процессах управления на уровне принятия решений.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ:

- Внедрить действенные механизмы и временные меры для увеличения представительства женщин на уровне принятия решений;

- Обеспечить гендерное равенство в органах управления при решении кадровых вопросов;

- Совершенствовать избирательное законодательство в сторону демократизации и либерализации избирательного процесса через введение смешанной или пропорциональной избирательной системы, в целях расширения возможностей равного участия мужчин и женщин, применения гендерных квот в партийных списках;

- Совершенствовать белорусское законодательство о некоммерческих организациях и политических партиях в целях развития гражданского общества;

- Расширить возможности для всестороннего участия женщин в общественно-политической жизни страны;

- Принять меры для повышения потенциала женщин и их активности в решении политических, экономических и социальных проблем;

- Совершенствовать практику подготовки и продвижения женщин-лидеров в сферу государственного и политического руководства.

ЧТО ДОЛЖНО СДЕЛАТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВО:

- Добиваться паритетного (50 %-го) представительства женщин во власти на уровне принятия решений. В этих целях:

- выдвигать женщин на руководящие должности из утвержденного резерва кадров; увеличить предельный возраст женщин в резерве кадров до уровня предельного возраста мужчин;

- включить в должностные инструкции государственных служащих и работников негосударственного сектора положения о недопустимости гендерной дискриминации при исполнении профессиональных обязанностей;

- принять временные меры для выравнивания и паритетного соотношения мужчин и женщин на руководящих постах (квотирование);

- ввести практику открытого демократического конкурсного отбора на руководящие должности при создании гендерно-сбалансированных комиссий.

- Развивать сотрудничество государственных органов с общественными объединениями и НГО, работающими в области защиты прав и интересов семьи, женщин, детей и мужчин;

- Внести изменения в Избирательный кодекс, направленные на либерализацию избирательного

Национальная гендерная платформа

процесса для равного участия мужчин и женщин, независимо от их политических взглядов;

- Произвести системное реформирование белорусского законодательства о некоммерческих организациях и политических партиях с целью развития гражданского общества.

СТРАТЕГИИ ДЛЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА:

- Оказывать содействие государству в разработке и внедрении механизмов продвижения женщин в сферу принятия решений;

- Осуществлять исследования гендерных аспектов сферы принятия решений, проводить мониторинг женского политического участия;

- Содействовать совершенствованию белорусского избирательного законодательства, законодательства о некоммерческих организациях и политических партиях;

- Продолжать практику обучения и подготовки женщин-политиков и лидеров общественных организаций;

- Содействовать формированию позитивного имиджа женщин-политиков, увеличению численности женщин в политических партиях и их руководящих органах;

- Проводить просветительскую работу по гендерному равенству среди руководителей и активистов политических партий, общественных объединений, руководителей бизнеса.

ИНДИКАТОРЫ ВЫПОЛНЕНИЯ:

1. Количество женщин на руководящих должностях (по сферам деятельности) на уровне принятия решений;

2. Количество и процент женщин в Парламенте;

3. Количество и процент женщин в политических партиях и их руководящих органах;

4. Наличие механизмов по продвижению женщин в государственных учреждениях;

5. Наличие изменений в Избирательном кодексе, которые обуславливают равные возможности мужчин и женщин, независимо от их политических взглядов;

6. Наличие изменений в законодательстве, регулирующем деятельность общественных организаций и политических партий.

ДОСТИЖЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В ЭКОНОМИКЕ

Особенностью белорусского рынка труда является высокий уровень образования и занятости женщин во всех сферах народного хозяйства. Согласно данным официальной статистики, среди работников с высшим образованием 60,4% составляют женщины и 39,6% – мужчины. В различных государственных структурах среди специалистов женщины составляют 74,2%, мужчины – 25,8%. Однако эти качественные изменения пока никак не повлияли на дисбаланс в управленческом статусе и в оплате труда в пользу женщин.

Разрыв по полу в доступе к ресурсам устойчиво сохраняется в Беларуси, и в ситуации кризиса экономическое положение женщин имеет негативную динамику. Согласно результатам исследования 2009 г., 53,4% взрослых работающих женщин не имеют достаточных средств на покрытие базовых нужд, таких как питание, лекарства, средства гигиены, обновление одежды и обуви, организация отдыха и оздоровление детей. Кроме того, существуют определенные проблемы в сфере экономических и социальных гарантий: отмена широкого ряда льгот, обернулось для многих женщин уменьшением доходов, сокращением отпусков и фактическим ограничением прав.

В показателях официальной статистики различия в оплате труда женщин и мужчин относительно невелики – средняя зарплата женщин составляет 74,6% от средней зарплаты мужчин. Но согласно независимым экспертным оценкам средний доход женщин значительно ниже, так как важным фактором формирования дохода являются коэффициенты и надбавки к основной заработной плате, которые субъективно определяет наниматель в пользу «мужчины, как кормильца семьи».

На рынке труда Беларуси сохраняется вертикальная и горизонтальная гендерная сегрегация, которая сформировалась еще в советский период. Гендерная дифференциация экономики привела к феминизации отраслей с низким уровнем оплаты труда. Низкие зарплаты вынуждают женщин – медицинских работников, педагогов и других представителей малобюджетных сфер – работать на полторы, а то и две ставки. Однако эта ситуация не находит отражения в официальной статистике, т.к. размер средней зарплаты рассчитывается как фактический доход работника, что маскирует эксплуатацию и дискриминацию на рынке труда.

Женщины, по-прежнему выполняют значительный объем неоплачиваемой домашней работы по обслуживанию семьи, что воспроизводит неэффективное разделение труда, продуцирует бедность и приводит к недоучету вложений женщин в ВВП страны.

Серьезной проблемой для женщин продолжает оставаться трудоустройство. В наиболее сложном положении на рынке труда оказываются женщины, воспитывающие несовершеннолетних детей, выпускницы учебных заведений, не имеющие опыта работы, женщины предпенсионного возраста, женщины-инвалиды. Официальный уровень безработицы в РБ является одним из самых низких в мире и составляет менее 1,0%, однако по оценкам независимых экспертов уровень незарегистрированной безработицы значительно выше. Большинство людей, потерявших работу, не регистрируются в службе занятости из-за крайне низкого пособия по безработице, отсутствия соответствующих вакансий и обязательной отработки на общественных работах.

За последнее десятилетие снизился уровень участия женщин и мотивация к предпринимательской деятельности. Крайне малая часть безработных женщин (менее 3%) ориентирована на предпринимательство, открытие собственного дела, что свидетельствует о том, что частный бизнес в Беларуси поставлен в сложные условия.

ЦЕЛЬ:

- Достижение гендерного равенства в экономической сфере, через преодоление горизонтальной и вертикальной гендерной сегрегации на рынке труда, развитие предпринимательства среди женщин.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ:

- Координировать и развивать сотрудничество государства, гражданского общества и бизнес-структур по созданию гендерно-ориентированной и социально-справедливой экономической ситуации в стране;
- Преодолеть гендерную асимметрию на рынке труда, связанную с доминирующей феминизацией занятости в наименее престижных и низкооплачиваемых сферах деятельности;
- Обеспечить равные возможности на рынке труда и содействовать занятости женщин в различных секторах экономики;
- Использовать гендерный подход в процессе составления бюджетов всех уровней и организовать контроль их исполнения, обучить специалистов разработке гендерных бюджетов, анализировать расходы с точки зрения ожидаемых последствий преодоления гендерного неравенства;
- Выравнивать оплату труда между отраслями экономики и снижение различий в характере и оплате труда между женщинами и мужчинами с безусловным соблюдением требований равной оплаты за равный труд;
- Улучшать бизнес-среду и законодательную базу, регулирующую предпринимательскую деятельность.
- Содействовать развитию женского и семейного предпринимательства.

ЧТО ДОЛЖНО СДЕЛАТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВО:

- Провести гендерный анализ стратегического прогноза социально-экономического развития страны; проводить анализ вклада мужчин и женщин в экономические результаты осуществляемой макроэкономической политики;
- Ввести систему правовых норм, исключающих дискриминацию по признаку пола и семейного положения на всех этапах взаимодействия работника и нанимателя (с момента публикации объявления о вакансиях);
- Проводить специальные обследования с целью выявления причин гендерной сегрегации и неравенства в разных отраслях и на разных уровнях руководства экономикой; проводить регулярный мониторинг гендерной сбалансированности занятости во всех отраслях экономики;
- Постоянно исследовать гендерные аспекты рынка труда, осуществлять сбор статистики с разбивкой по полу во всех сферах деятельности;
- Принять меры по сокращению разрыва между уровнем зарплаты женщин и мужчин во всех сферах трудовых отношений;
- Составлять прогноз экономической активности населения с учетом гендерной специфики секторов производства и данных мониторинга бедности;
- Создать систему гарантий по достижению гендерного равенства при продвижении по службе, ввести практику прозрачного конкурсного отбора на руководящие должности, при наличии гендерно-сбалансированных комиссий;
- Создать условия для сочетания успешной карьеры с домашними обязанностями и воспитанием детей,

разработать меры по поддержке женщин и мужчин, занимающихся уходом за детьми и их воспитанием; создать механизмы привлечения мужчин к уходу за детьми;

- Проводить анализ макроэкономических последствий неоплачиваемой работы мужчин и женщин в рамках ведения домашних хозяйств и социального воспроизводства;

- Совершенствовать меры по развитию малого и среднего бизнеса,

содействовать развитию женского и семейного предпринимательства через принятие специальных программ по поддержке женского предпринимательства, обучения, консультирования и микро-кредитования;

- Активизировать деятельность по повышению правовой грамотности работников и нанимателей;

- Совершенствовать законодательную и нормативную базу по режиму и охране труда с учетом гендерного аспекта;

- Содействовать созданию широкой сети рабочих мест “на дому” со свободным графиком работы и новыми формами разделения труда, внедрять и расширять гибкие формы занятости;

- Разработать и реализовать специальные программы (меры, мероприятия и пр.), которые бы помогли изменить традиционное разделение труда и патриархальные отношения в семье.

СТРАТЕГИИ ДЛЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА:

- Содействовать внедрению механизмов гендерного подхода в экономические программы, в процесс составления бюджетов, соответствующих стратегий и методологий; проводить обучение специалистов;

- Проводить мониторинг реализации гендерной политики в сфере экономики и трудовых отношений, исследования гендерных аспектов рынка труда и занятости;

- Осуществлять контроль за соблюдением использования гендерного подхода во всех сферах экономики;

- Содействовать повышению конкурентоспособности женщин на рынке труда через организацию консультаций, оказание помощи в обучении и трудоустройстве;

- Содействовать совершенствованию правовых механизмов для развития предпринимательства и улучшения бизнес-среды;

- Содействовать повышению экономической и общественной активности женщин, направленной на достижение гендерного равенства в сфере трудовых отношений, а также на изменение общей бизнес-среды;

- Содействовать усилению мотивации женщин к участию в предпринимательской деятельности через проведение Форумов предпринимательниц, конкурсов, расширение женской предпринимательской сети;

- Проводить экономическое и правовое просвещение населения для достижения гендерного равенства в сфере социально-трудовых отношений.

ИНДИКАТОРЫ ВЫПОЛНЕНИЯ:

1. Процент (%) мужчин и женщин в формировании валового внутреннего продукта (ВВП);
2. Численность и доля (%) женщин на оплачиваемых рабочих местах в различных отраслях экономики;
3. Соотношение заработной платы мужчин и женщин (в том числе в разрезе город-село);
4. Количество вновь созданных рабочих мест (всего, в т.ч. для мужчин, женщин);
5. Численность получивших кредиты на ведение предпринимательской деятельности (всего, в т.ч. мужчин, женщин, город-село);

Национальная гендерная платформа

6. Количество зарегистрированных предприятий, собственниками которых являются женщины;
7. Численность населения, обратившегося в органы по трудоустройству (всего, в т.ч. мужчин, женщин);
8. Численность самостоятельно занятых (всего, в т.ч. мужчин, женщин);
9. Уровень безработицы (всего, мужчин/женщин, в разрезе по возрасту и уровню образования);
10. Численность и доля населения с доходами ниже уровня прожиточного минимума и проживающих за чертой бедности (всего, в т.ч. мужчин, женщин, город-село);
11. Численность и доля от общего числа получателей социальных выплат (пенсий, пособий и т.д.) (средний размер выплат, количество получателей мужчин и женщин);

УКРЕПЛЕНИЕ РЕПРОДУКТИВНОГО ЗДОРОВЬЯ ЖЕНЩИН И МУЖЧИН

Беларусь имеет значительные успехи в области обеспечения охраны материнства и детства, которые признаны на международном уровне. Внимание государства к репродуктивному здоровью женщин в немалой степени обусловлено остротой демографической ситуации в стране. Однако состояние здоровья женщин и мужчин, в том числе репродуктивного, вызывают большую тревогу. Согласно данным социологического исследования и оценкам экспертного сообщества (специалистов-медиков, активистов женских общественных организаций) три четверти опрошенных женщин в возрасте старше 18 лет, имеют проблемы со здоровьем. Эта цифра существенно увеличивается в старших возрастных группах. Не менее острой проблемой является здоровье мужчин – высокая смертность в трудоспособном возрасте, повышенный уровень травматизма, рост алкоголизма и наркомании. Сохраняется значительный гендерный разрыв в продолжительности жизни: мужчины живут в среднем на 12 лет меньше женщин. Среди причин высокого уровня заболеваемости особо выделяются проблемы ранней диагностики заболеваний, недоступность профильного медицинского обслуживания в месте проживания, низкое качество услуг государственного здравоохранения, высокая стоимость услуг частного медицинского обслуживания, неблагоприятная экологическая среда, постоянные нервные нагрузки и стрессы. Остро ощущается дефицит медицинских кадров, в том числе акушеров-гинекологов, детских гинекологов, андрологов, онкологов и маммологов. Особенно остро проблема недостаточно укомплектованности медицинскими кадрами отмечается в малых городах, сельской местности и в районах, пострадавших от ЧАЭС.

Особую угрозу репродуктивному здоровью населения представляют злокачественные опухоли половых органов и рак молочной железы. Раки репродуктивной системы у женщин составляют 35,6%, а злокачественные опухоли половых органов у мужчин – 12,8% от общего числа онкологических заболеваний. Наиболее частыми причинами такого высокого уровня заболеваемости являются проблема ранней диагностики, недоступность профильного медицинского обслуживания и специального лабораторного обследования (гормональные и бактериологические лаборатории) в месте проживания.

Несмотря на значительное снижение аборт (по данным Министерства здравоохранения РБ за последние 15 лет количество аборт в Беларуси сократилось в 5 раз), большой проблемой для Беларуси является подростковая беременность. Искусственное прерывание беременности по-прежнему является основным методом регулирования рождаемости для подростков. Подростки являются особенно уязвимой группой из-за отсутствия информации и доступа к соответствующим услугам. Согласно данным Министерства здравоохранения гормональную контрацепцию используют менее 30% женщин. В Беларуси уделяется недостаточно внимания здоровью мужчин, а также не обсуждаются вопросы мужской хирургической и медикаментозной контрацепции. Высокий уровень аборт обусловлен не только изменением моральных устоев общества, но и отсутствием системы сексуального воспитания молодежи, препятствиями по внедрению специальных программ в среднюю школу, слабой пропаганде здорового образа жизни и низким качеством предоставляемых услуг по планированию семьи.

Несмотря на снижение общего уровня заболеваемости инфекциями передающимися половым путем (в том числе ВИЧ/СПИД), эти заболевания продолжают оставаться существенным фактором, негативно влияющим на репродуктивное здоровье населения.

Удельный вес бесплодных супружеских пар в Республике Беларусь составляет около 15%. Однако лечение лиц, страдающих бесплодием, осуществляется на платной основе при высокой стоимости вспомогательных репродуктивных технологий.

Женщины и мужчины сталкиваются со специфическими проблемами пост-фертильного периода,

Национальная гендерная платформа

которые зачастую решаются неадекватно из-за отсутствия внимания сферы здравоохранения к проблемам лиц пожилого возраста.

Охрана репродуктивного здоровья населения должна быть направлена не только на оказание консультативных и медицинских услуг, связанных с репродуктивной функцией и заболеваниями, передаваемыми половым путем, но и на улучшение личных отношений, содействовать благополучию жизни женщин и мужчин.

ЦЕЛЬ:

- Сохранение и укрепление репродуктивного здоровья женщин, мужчин и подростков для повышения качества жизни и обеспечения воспроизводства населения.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ:

- Обеспечить доступ женщин и мужчин к высококачественным медицинским услугам в области здравоохранения и информации на протяжении всей их жизни;

- Содействовать снижению уровня заболеваемости (в том числе онкологической), влияющего на репродуктивное здоровье населения;

- Развивать и совершенствовать профилактические программы, направленные на укрепление здоровья женщин и мужчин;

- Принять комплекс мер по сохранению репродуктивного здоровья подростков и молодежи;

- Развивать программы и инициативы, касающиеся заболеваний, передаваемых половым путем, ВИЧ/СПИД, вопросов сексуального и репродуктивного здоровья;

- Содействовать проведению исследований и распространению информации по вопросам охраны здоровья женщин и мужчин;

- Увеличить объем выделяемых ресурсов на охрану репродуктивного здоровья женщин и мужчин, включая подготовку специалистов.

ЧТО ДОЛЖНО СДЕЛАТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВО:

- Обеспечить выполнение программ и комплекса мер, направленных на снижение уровня онкологических заболеваний мужчин и женщин, в том числе рака молочной железы и простаты;

- В целях ранней диагностики заболеваний улучшить лабораторное обследование женского и мужского населения репродуктивного возраста, развить деятельность цитологических, генетических, гормональных и бактериологических лабораторий; обеспечить доступ к маммографическому сканированию; сделать эти медицинские услуги доступными для сельского населения;

- Расширить подготовку квалифицированных специалистов по проблемам репродуктивного здоровья;

- Оказывать квалифицированную психологическую помощь и реабилитационные услуги, а также услуги в области восстановительной хирургии женщинам, больным раком молочной железы;

- Проводить дополнительные исследования взаимосвязи между ростом количества онкологических заболеваний, и уровнем радиации в районах, зараженных в результате аварии на ЧАЭС;

- Обеспечить доступность информации и повысить информированность населения о влиянии неблагоприятных экологических факторов на здоровье людей и их благополучие;

- Повысить информированность населения по вопросам репродуктивного здоровья, проводить профилактику инфекций передающихся половым путем (ИППП); принять меры по обеспечению групп высокого риска современными средствами защиты и контрацепции;

- Создать и внедрить программы полового воспитания детей и подростков в систему школьного образования, обеспечить доступное для населения просвещение по вопросам сексуального поведения;
- Разработать программы и услуги, обеспечить доступ к информации по оказанию помощи в осознании изменений, связанных со старением и адаптации по отношению к этим изменениям;
- Повысить ответственность мужчин за сохранение своего здоровья, предоставлять бесплатную информацию по различным аспектам здоровья мужчин, обеспечить консультирование по семейным вопросам;
- Проводить профилактику (с раннего детского возраста) и принять меры по лечению бесплодия у мужчин и женщин;
- Обеспечить доступ к статистическим данным о состоянии здоровья населения РБ, в том числе репродуктивного;
- Рекомендовать местным органам власти и учреждениям здравоохранения оказывать содействие и поддержку, а также шире использовать потенциал общественных организаций и волонтерских групп по проведению просветительской работы среди населения и пациентов.

СТРАТЕГИИ ДЛЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА:

- Расширить проведение эффективных информационно-просветительских программ по вопросам репродуктивных прав и здоровья;
- Проводить мониторинг государственных программ, направленных на сохранение и укрепление репродуктивного здоровья;
- Проводить исследования и мониторинг доступа женщин и мужчин к услугам здравоохранения и информации в области репродуктивного здоровья;
- Содействовать разработке и внедрению в систему образования программ сексуального воспитания детей и подростков;
- Проводить информационную работу среди мужчин, женщин и подростков по здоровому образу жизни, повышению знаний в области современных средств контрацепции как мужских, так и женских.

ИНДИКАТОРЫ ВЫПОЛНЕНИЯ:

1. Уровень заболеваний у мужчин и женщин, влияющих на их репродуктивное здоровье;
2. Повышение продолжительности жизни мужчин и женщин;
3. Индекс здоровья женщин и мужчин;
4. Уровень распространения ВИЧ среди беременных женщин;
5. Уровень распространения абортов;
6. Доля беременных женщин, своевременно ставших на учет в учреждениях здравоохранения;
7. Количество семейных пар, мужчин и женщин, воспользовавшихся услугами вспомогательных репродуктивных технологий;
8. Уровень использования контрацептивов;
9. Уровень распространенности инфекций, передаваемых половым путем;
10. Уровень заболеваний органов репродуктивной системы среди мужчин и женщин, выявленных в процессе диагностики;
11. Уровень смертности от онкологических заболеваний;
12. Количество медицинских работников, прошедших обучение согласно международным стандартам;
13. Объем финансовых ресурсов, направленных на охрану репродуктивного здоровья женщин и мужчин.

РАЗВИТИЕ ГЕНДЕРНО-ЧУВСТВИТЕЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО СОЗНАНИЯ (ТРАНСФОРМАЦИЯ ГЕНДЕРНЫХ СТЕРЕОТИПОВ, ГЕНДЕРНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ И ПРОСВЕЩЕНИЕ, СМИ)

Достижение гендерного равенства и эффективная защита прав женщин невозможно без гендерного образования, просвещения и без развития гендерной чувствительности общественного сознания. Причина устойчивости гендерных стереотипов в белорусском обществе кроется в их воспроизводстве в системе образования на всех уровнях (содержание курсов, учебников, отношение учителей и преподавателей), а также в трансляции традиционных патриархатных ценностей через СМИ.

Достижение гендерного равенства невозможно без гендерного образования и просвещения, направленного на трансформацию гендерных стереотипов. Через воспитание, образование и средства массовой информации общество передает от поколения к поколению представления о социальных ролях, общественных ценностях и нормах. Внедрение гендерного подхода в различные сферы образования и СМИ является основным инструментом в преодолении гендерных стереотипов. Очень важно чтобы система образования и подконтрольные ей институты, такие как учебные заведения, научно-исследовательские центры и т.д., брали на себя корректировку существующих систем иерархии, которые противоречат принципам гендерного равенства. Образование и гендерное просвещение призвано сформировать гендерную культуру общества, способствовать продвижению концепции гендерного равенства. Тема гендерного равенства (в историческом, социологическом и политическом контексте) должна быть включена в программы на всех уровнях основного (школьного, вузовского и т.д.), дополнительного и неформального образования, обсуждаться и транслироваться посредством масс-медиа.

В высших учебных заведениях Беларуси практически отсутствуют специальные курсы, освещающие вопросы гендерного равенства и прав женщин. В некоторых вузах предпринимаются попытки внедрения курсов по гендерной социологии и феминологии, но это не стало постоянной практикой, а через государственные каналы образования и СМИ насаждается государственная идеология, которая в отношении равенства полов представляет собой смесь ценностей советского периода и традиционного патриархата.

Особая роль в процессе демократизации и достижения гендерного равенства отводится средствам массовой информации, как наиболее чувствительному индикатору состояния общества. Анализ печатных и электронных СМИ, а также рекламных материалов, проводившийся в разное время, показал парадоксальные тенденции: возрастание патриархатных ценностей с одной стороны, а с другой – сексуализацию и коммерциализацию женского образа во всех СМИ. Стереотипное изображение женщины и гендерных ролей особенно характерно для рекламной и коммерческой информации. Жизнь белорусской женщины в масс-медийном информационном пространстве поляризована и заключена между замужеством, материнством, красотой и сексуальностью. Исследования выявляют также повышенный интерес СМИ к маргинализации «женского» – женской преступности, алкоголизму, проституции. Что же касается мужчин, то белорусское медийное пространство традиционно ориентирует их на карьеру, зарабатывание денег, отказывая мужчинам в таких образах, как, например, заботливый отец.

В современном мире изменились социальные роли женщин и мужчин, изменились их жизненные планы, представления и приоритеты. Однако новые позитивные образы и модели поведения пока редко находят отражение в белорусских СМИ и рекламе. Одной из причин ориентации на традиционные роли мужчин и женщин является недостаточность гендерных знаний у журналистов и специалистов, работающих в СМИ и рекламе. Продолжение трансляции гендерных стереотипов может стать серьезным барьером в реализации гендерной политики и демократических преобразований в стране. СМИ должны стать активными партнерами в формировании гендерно-чувствительного общественного сознания.

ЦЕЛЬ:

- Формирование в общественном сознании потребности в гендерном равенстве во всех сферах жизни, новых моделей гендерного самосознания и типов поведения, основанных на принципах гендерного равенства прав и возможностей, содействие искоренению гендерных стереотипов, связанных с идеей превосходства и доминирования одного пола над другим;
- Обеспечение соблюдения принципа равноправного партнерства между мужчинами и женщинами во всех сферах жизни, основанного на пропорциональном представительстве, паритетности и толерантности в отношениях.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ:

- Внедрить гендерные знания в систему воспитания и образования; содействовать осознанию необходимости правового и гендерного равенства в обществе, справедливых социальных отношений между мужчинами и женщинами;
- Избавиться от гендерных стереотипов и создать новую систему гендерных установок, ориентированных на идеологию равных прав и возможностей;
- Создать эффективно действующую систему гендерного образования, разработать учебные программы в области образования по правам человека с учетом гендерного аспекта;
- Провести широкомасштабное гендерное просвещение для всех слоев населения.

ЧТО ДОЛЖНО СДЕЛАТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВО:

- В рамках реализации национальной гендерной политики принимать меры по повышению гендерной чувствительности общественного сознания, используя такие механизмы как образование, культура, средства массовой информации и т.д.;
- Разработать концепцию гендерного образования для учебных заведений различного уровня (дошкольное, школьное, средне-специальное, профессионально-техническое, высшее и т.д.), а также дополнительного и неформального;
- Внедрять гендерные знания в систему образования, создать эффективно действующую систему гендерного просвещения населения. В этих целях:
 - ввести гендерную составляющую в учебные программы всех уровней образования;
 - провести соответствующую коррекцию образовательных программ всех уровней образования;
 - разработать обучающие материалы для педагогов (учителей), преподавателей учреждений образования всех уровней, тренеров неформального образования;
 - проводить гендерную экспертизу методических пособий и учебных материалов всех уровней образования;
 - провести специальное обучение основам гендерной теории специалистов, которые будут преподавать гендерные курсы в учреждениях образования всех уровней, увеличить поддержку проектов по повышению квалификации в области гендерного равенства;
 - организовать подготовку специалистов в области гендерного образования в педагогических ВУЗах;
- проводить оценку качества образовательных программ по гендерному равенству, выявлять

Национальная гендерная платформа

и исключить из образовательных программ разного рода сексистские представления, связанные с дискриминацией по признаку пола.

- Совершенствовать механизмы, позволяющие решить проблему гендерного дисбаланса в системе образования, обеспечить равное участие мужчин и женщин на всех уровнях образования;

- Создать систему гендерного просвещения для государственных служащих всех уровней, депутатов Парламента, работников средств массовой информации, внедрять специальные курсы для лиц, ответственных за проведение гендерной политики;

- Разработать и внедрить в СМИ специальные программы, освещающие участие женщин в политической, социально-экономической и культурной жизни страны, формирующие имидж женщин как экономически и социально активных;

- Активно освещать в СМИ идею равномерного распределения между мужчинами и женщинами домашних и семейных обязанностей;

- Создать номинации «За лучшее освещение участия женщин в политической, социально-экономической и культурной жизни страны» и «За лучшее освещение гендерной проблематики» и вручать ее на ежегодной выставке «СМИ в Беларуси»;

- Принять меры по повышению гендерной чувствительности в СМИ и в сфере рекламы: ввести гендерное образование в профессиональную подготовку будущих журналистов, маркетологов и специалистов по рекламе, проводить просветительскую работу в организациях, занимающихся подготовкой и выпуском новостей, информационных материалов, рекламной продукции.

СТРАТЕГИИ ДЛЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА:

- Проводить широкомасштабные информационные и просветительские кампании, направленные на повышение гендерной культуры общества, формирование позитивного отношения к равному представительству мужчин и женщин в органах государственной власти и управления;

- Проводить мониторинг использования в СМИ сексистских материалов, унижающих достоинство полов; регулярно проводить кампании «Стоп – сексизм!»;

- Содействовать разработке и внедрению программ обучения по гендерному просвещению, издавать учебно-методическую литературу и видеоматериалы по гендерным проблемам;

- Расширять практику повышения гендерной чувствительности с целью формирования гендерного сознания политиков, лидеров общественного движения, представителей профсоюзов, журналистов;

- Содействовать распространению в СМИ информации о гендерном равенстве, о проектах общественных объединений, направленных на достижение гендерного равенства и трансформацию гендерных стереотипов;

- Проводить регулярный мониторинг образовательных программ и материалов СМИ с целью сбора информации о выполнении положений Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства.

ИНДИКАТОРЫ ВЫПОЛНЕНИЯ:

1. Количество учебных гендерных программ и курсов;
2. Наличие программ по правовому и гендерному просвещению населения;
3. Соотношение женщин и мужчин в системе образования и СМИ на руководящем уровне;
4. Количество информационных материалов (теле-, радиопрограмм/передач, роликов, публикаций и т.д.) по гендерной тематике;

5. Количество обученных журналистов, которые освещают тему гендерного равенства;
6. Наличие специальных программ в СМИ, направленных на реализацию гендерной политики государства.

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ДОМАШНЕГО НАСИЛИЯ

Одним из наиболее серьезных препятствий для достижения гендерного равенства в обществе является распространенность домашнего насилия. Официальная статистика МВД Беларуси свидетельствует о росте преступлений в семье, жертвами которых становятся в значительной степени женщины, дети, пожилые люди. Насилие в семье – это нарушение основных прав, включая право на физическую и психическую неприкосновенность, право на жизнь.

Домашнее насилие как социальная проблема обозначена на общественном и государственном уровнях в Беларуси с середины 1990-х годов. Женские НГО вынесли проблему домашнего насилия на уровень общественной видимости, привлекли внимание СМИ к этой проблеме, наладили просветительскую работу и деятельность по оказанию юридической и психологической помощи жертвам насилия. За последние годы произошли некоторые позитивные сдвиги и в государственной политике: проводятся акции по предотвращению домашнего насилия, в которые вовлечены сотрудники органов внутренних дел, здравоохранения, образования, труда и социальной защиты. В целях предупреждения насилия с 2009 г. вступил в силу Закон «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», который впервые дал юридическое определение семейно-бытовому насилию. На базе территориальных центров социального обслуживания населения открыты 43 «кризисные комнаты» для оказания помощи пострадавшим.

Однако домашнее насилие по-прежнему имеет повсеместное распространение и остается одной из наиболее острых проблем белорусского общества. Среди всех семейно-бытовых конфликтов практически 70 процентов составляют случаи домашнего насилия в отношении женщин и детей. Согласно результатам социологического исследования, 4 из 5 опрошенных женщин в возрасте 18-60 лет подвергаются насилию, 22,4% испытывают экономическое и 13,1% – сексуальное насилие со стороны мужа или постоянного партнера. Реальный масштаб домашнего насилия в Беларуси до сих пор неизвестен, и эта проблема остается латентной. Количество обращений в правоохранительные органы по этому поводу очень невелико, что свидетельствует о недостаточности правовых механизмов защиты пострадавших и безнаказанности в отношении к домашнему насилию.

Недостаточными также являются меры по защите жертв домашнего насилия, касающиеся их безопасности и реабилитации, возмещения ущерба и нахождения выхода из сложившейся ситуации. «Кризисные комнаты» укомплектованы профильными специалистами в недостаточной степени, поэтому жертвы не могут получить там квалифицированную юридическую помощь, временное жилье или социальную защиту. Актуальными остаются такие проблемы как недостаточное распространение информации о деятельности «кризисных комнат», нехватка знаний у сотрудников ТЦСОН для работы с жертвами насилия и гарантий для их конфиденциальности, отсутствие отлаженного межведомственного взаимодействия. Все эти факторы указывают на низкую эффективность «кризисных комнат», что и объясняет незначительное количество обращений граждан за помощью.

Общество и все его члены – женщины, мужчины, дети – платят высокую цену за явную недостаточность мер, принимаемых государством и низкую их эффективность. Решение проблемы домашнего насилия невозможно без принятия специального закона «О противодействии домашнему насилию», где были бы даны четкие определения понятий, а также прописаны ответственность и система решения проблемы. Не менее важным условием эффективной работы по искоренению насилия должно стать взаимовыгодное и уважительное партнерство между общественными организациями, различными государственными структурами и образовательными учреждениями, основанное на общих принципах неприятия всех форм насилия.

ЦЕЛЬ:

- Принятие комплексных мер по предупреждению домашнего насилия и минимизации его последствий.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ:

- Совершенствовать национальное законодательство по предотвращению домашнего насилия;
- Принять комплексные меры по профилактике и предотвращению домашнего насилия, оказанию помощи пострадавшим и минимизации последствий;
- Улучшить работу социальных служб, оказывающих помощь жертвам домашнего насилия, соответствующую их потребностям, включая предоставление временного приюта, квалифицированную правовую и психологическую поддержку;
- Проводить информационные кампании и образовательные мероприятия по просвещению населения, направленные на предотвращение домашнего насилия.

ЧТО ДОЛЖНО СДЕЛАТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВО:

- Разработать и принять закон «О противодействии домашнему насилию», который будет содержать определения всех видов насилия, санкции за совершение преступлений, определение механизма возмещения ущерба, причиненного жертвам насилия и систему экстренных мер, направленных на предотвращение и защиту жертв от посягательств;
- Усовершенствовать механизмы существующего законодательства по предупреждению домашнего насилия;
- Разработать кодекс поведения для сотрудников правоохранительных органов, который бы обеспечил достойное обращение с жертвами домашнего насилия;
- Организовать обязательную подготовку для судей, прокуроров и сотрудников милиции по вопросам строгого соблюдения нормативных положений и разъяснить сотрудникам милиции стандартные процедуры обращения с жертвами насилия;
- Содействовать более полному использованию прокурорами своих полномочий при возбуждении уголовных дел в условиях отсутствия официального заявления со стороны жертвы домашнего насилия, сокращая тем самым угрозу ответных действий со стороны обидчика, а также число случаев последующего отзыва потерпевшими своих заявлений;
- Собирать статистические данные о случаях домашнего насилия с разбивкой по полу, возрасту и связям между жертвой и совершившим насилие лицом, а также обеспечить общественный доступ к подобным базам данных;
- Обеспечить лицам, пострадавшим от домашнего насилия, доступ к правовой защите, социально-психологической и медицинской реабилитации;
- Предоставлять достаточную информацию о местах, куда можно сообщить об актах домашнего насилия, таких как горячие телефонные линии, охватывающие всю территорию Беларуси и укомплектованные квалифицированным персоналом, включая юристов и психологов; а также распространять рекламные брошюры и плакаты в помещениях больниц, поликлиник, судов и на интернет-сайтах;
- Принять меры по обеспечению жертв домашнего насилия доступным и безопасным временным приютом, как на кратковременной, так и на долгосрочной основе;
- Обеспечить стабильное и долгосрочное государственное финансирование для создания достаточного числа соответствующих приютов по всей стране;
- Содействовать трансформации “кризисных комнат”, созданных при территориальных центрах социального обслуживания населения, в кризисные центры с полным комплексом услуг;

Национальная гендерная платформа

- Обеспечить специальную подготовку сотрудников территориальных центров Министерства труда и социальной защиты и НГО по работе с жертвами домашнего насилия, а также соблюдение ими кодекса поведения по отношению к пострадавшим;

- Финансировать и проводить обучающие программы для врачей, медсестер, студентов-медиков и судмедэкспертов, с целью обеспечения этичного обращения с жертвами насилия на протяжении всего судебного процесса, а также надлежащего сбора, анализа и представления доказательств в делах, касающихся домашнего насилия;

- Сотрудничать с женскими НГО и публично поддерживать их деятельность по борьбе с насилием в семье и обществе, используя их знания и опыт при планировании и реализации совместных проектов по предупреждению насилия в отношении женщин в семье и защите жертв насилия;

- Повышать информированность общества через СМИ и просветительскую деятельность о недопустимости насилия, в том числе по признаку пола, которое является нарушением прав человека и преступлением, которое преследуется по закону;

- Финансировать, реализовывать и поддерживать информационные и просветительские программы по искоренению существующих социальных и культурных стереотипов, которые приводят к дискриминации и способствуют укоренению практик насилия;

- Внедрять в систему образования программы по обучению детей и молодежи ненасильственному поведению.

СТРАТЕГИИ ДЛЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА:

- Содействовать разработке и продвижению закона «О противодействии домашнему насилию»;

- Проводить мониторинг выполнения Национальных планов действий по обеспечению гендерного равенства, государственных программ и проектов, направленных на искоренение насилия, Закона «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»;

- Проводить исследования по проблеме домашнего насилия и оценке его последствий;

- Проводить информационную и образовательную работу (выпуск буклетов и бюллетеней, обучающие программы), связанную с проблемами предотвращения насилия;

- Содействовать распространению международного опыта борьбы с насилием, осуществлять сбор и обобщение лучших национальных практик в профилактике насилия и просвещении;

- Оказывать психологическую поддержку женщинам и мужчинам в решении проблем мобилизации их собственных возможностей и внутренних ресурсов для преодоления сложных жизненных ситуаций;

- Совместно с государственными структурами проводить обучение специалистов, работающих в правоохранительных органах и органах юстиции, социальных работников, работников сферы образования и здравоохранения, которые работают с проблемой домашнего насилия.

ИНДИКАТОРЫ ВЫПОЛНЕНИЯ:

1. Наличие Закона Республики Беларусь «О противодействии домашнему насилию» и соответствующих механизмов его реализации;

2. Количество обращений жертв домашнего насилия за помощью;

3. Возможность доступа всех заинтересованных лиц к статическим данным о количестве приютов, жертв домашнего насилия и т.д.;

4. Количество социальных услуг, в том числе предоставление приютов, где оказывается помощь пострадавшим от насилия (общее количество, количество обратившихся женщин и мужчин, с разбивкой по видам насилия);

5. Количество информационных материалов (теле-, радиопрограмм/передач, роликов и др.), посвященных проблеме насилия.

ГЛОССАРИЙ

Временные специальные меры – меры, направленные на достижение гендерного баланса в обществе (например, квота представительства женщин в органах власти как форма позитивной дискриминации). В соответствии с Конвенцией ООН о ликвидации всех форм дискриминации женщин она не рассматривается как дискриминация.

Гендер – это совокупность социальных и культурных норм и ролей мужчин и женщин, которые определяют их поведение, а также социальные взаимоотношения между ними. Слово “gender” в переводе с английского языка означает род (мужской, женский). Термин “гендер” является аналитическим инструментом для понимания социальных процессов.

Гендерный анализ – систематические исследования различного воздействия разрабатываемых и действующих проектов развития на мужчин и женщин. Он позволяет увидеть и сравнить каким образом политические, экономические, социальные и иные факторы влияют на женщин и мужчин.

Гендерный баланс – равенство мужчин и женщин на всех уровнях организационной структуры.

Гендерный бюджет – инструмент оценки воздействия государственного бюджета по всем отраслям и видам услуг на различные группы мужчин и женщин. Предусматривает анализ гендерно-ориентированных ассигнований, рассматривает воздействие основных расходов по всем отраслям и видам услуг отдельно на женщин и мужчин, анализирует стратегии и ассигнования, направленные на достижение равенства возможностей в сфере государственных услуг.

Гендерные исследования – изучение социально-экономического, политического и культурного статуса, гендерных ролей и гендерных отношений женщин и мужчин. Предоставление информации для разработки и планирования политики, стратегий и программ по воздействию на существующие в обществе гендерные отношения.

Гендерно-правовая экспертиза – определение, в какой мере международные стандарты и нормы реализуются в национальном законодательстве. Определение степени гендерной чувствительности представительных и исполнительных органов, социума, способствующей формированию гендерно-справедливой политики, включающей не только равные права и ответственность, но и равные возможности для мужчин и женщин.

Гендерные предрассудки – стереотипы о существовании превосходства или неполноценности, органически связанных с половой принадлежностью и так называемым “предназначением полов”.

Гендерная политика – государственная и общественная деятельность, направленная на достижение равенства мужчин и женщин во всех сферах жизнедеятельности общества.

Гендерное равенство – равный доступ для женщин и мужчин к ресурсам и благам вне зависимости от половой принадлежности при выполнении социальных функций.

Гендерное равноправие – равноправие женщин и мужчин перед законом, что является одним из путей достижения гендерного равенства.

Гендерные роли – социальные роли, предписываемые мужчинам и женщинам в соответствии с социальными и культурными нормами, существующими в данном обществе и данной исторической ситуации.

Гендерная статистика – отражение соответствующего положения мужчин и женщин во всех сферах социально-политической жизни и освещение гендерных проблем в обществе.

Гендерные стереотипы – устойчивые общепринятые представления в обществе о должном “женском” и “мужском” поведении, их предназначении, социальных ролях и деятельности.

Гендерная чувствительность – понимание и принятие во внимание социально обусловленных

Национальная гендерная платформа

факторов, лежащих в основе дискриминации по признаку пола.

Гендерно-чувствительное планирование – специальные методы и средства для предоставления женщинам и девочкам большей возможности участия в процессе развития общества и для измерения воздействия запланированных действий на женщин и мужчин.

Гендерная экспертиза – общественно-правовой анализ государственных программ и иных актов с целью определения соответствия их конституционному праву равенства мужчин и женщин и предотвращения дискриминации по признаку пола.

Дискриминация по признаку пола – любое ограничение или ущемление прав и свобод человека, а также принижение его достоинства по признаку пола. Дискриминация по признаку пола является самой распространенной разновидностью дискриминации.

Дискриминация косвенная – действия, основанные не на формальном различии (ограничении, исключении) по признаку пола, но оказывающие неодинаковый эффект на лиц разного пола в плане использования ими прав и свобод.

Дискриминация позитивная – возможность введения временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами. Предоставление преимуществ при продвижении по службе, выдвижении в выборные органы власти, трудоустройстве, получении образования представителям групп, традиционно дискриминируемым по признаку пола.

Дискриминация прямая – дискриминация с конкретным указанием на половую принадлежность с целью использования этого в действиях.

Дискриминация скрытая – преднамеренная дискриминация без прямого указания на половую принадлежность, но приводящая к неодинаковому результату для лиц разного пола.

Домашнее насилие (насилие в семье) – любое умышленное действие одного члена семьи в отношении другого, если это действие ущемляет законные права и свободы члена семьи, причиняет ему физические или психические страдания и наносит моральный вред или содержит угрозу физическому или личностному развитию члена семьи.

Домашний труд – деятельность женщин по поддержанию домашнего хозяйства (уборка, стирка, приготовление пищи и т.д.), которая не оплачивается, не имеет количественного эквивалента и социально признанной значимости. Неравное распределение домашних обязанностей является одной из форм дискриминации женщин.

Индикаторы – показатели, указывающие на прогресс (или его отсутствие) в достижении поставленных целей; на состояние изучаемого процесса, средство измерения того, что в реальности изменилось в сравнении с тем, что было запланировано в количественном, качественном и временном отношении.

Квоты – установленный уровень представительства женщин и мужчин при составлении списков кандидатов на выборах, а также их участия в органах законодательной и исполнительной власти. Квотирование рассматривается как временная мера для достижения гендерного баланса в обществе.

Кризисные центры – организации, предоставляющие услуги (консультации, временное убежище, помощь в реабилитации) лицам из групп риска, чаще всего женщинам, попавшим в сложную ситуацию вследствие насилия или угрозы насилия.

Насилие в отношении женщин – любой акт насилия, совершенный на основе полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщине, а также угроза совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни.

Равные возможности – система средств и условий, необходимых для реального достижения равенства прав.

Равные права – гарантированное государством, закрепленное в Конституции Республики Беларусь

и других законодательных актах равное для женщин и мужчин право осуществления гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и других прав.

Репродуктивное здоровье – здоровье человека, отражающее его способность к воспроизводству полноценного потомства.

Репродуктивные права – права граждан на охрану их репродуктивного здоровья, принятие и реализация гражданами решения относительно рождения или отказа от рождения детей в браке или вне брака, методов зачатия и рождения детей, их числа, времени и места рождения, интервалов между рождениями, а также на медико-социальную, информационную и консультативную помощь в этой сфере.

Сексуальные домогательства на рабочем месте – сексуальные домогательства включают в себя такое нежелательное сексуальное поведение, как физический контакт и сексуально окрашенные предложения, замечания, показ порнографии и сексуальные требования, будь то слово или действия.

Сексуальное насилие в семье – это деяние, посягающее на половую неприкосновенность и половую свободу другого члена семьи, а также действия сексуального характера по отношению к несовершеннолетнему.

Торговля людьми – осуществляемые в целях эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения либо путем подкупа в виде платежей или выгод для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции третьими лицами и/или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов.

Сноски:

1 Статистический сборник «Мужчины и женщины Республики Беларусь», 2010 г.

2 Там же.

3 Исследование «Положение женщин на рынке труда и проблемы здоровья женщин» было проведено в 2009 году лабораторией «НОВАК» по заказу ОО «ЖНДД» для подготовки Альтернативного отчета о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Исследование включало опрос взрослого населения по общенациональной репрезентативной выборке и проведение четырех фокус-групп со специалистами в области занятости и в области здравоохранения. В ежемесячный опрос общественного мнения, который проводит лаборатория НОВАК, были включены 8 специальных вопросов по теме исследования. Опрос проводился 1-10 июня 2009 года, объем выборки 1109 респондентов. При анализе положения женщин были использованы результаты ответов на 8 специально включенных вопросов, а также результаты ответов на другие вопросы анкеты (об экономическом самочувствии, об оценке социально-экономического кризиса и стратегиях поведения в условиях кризиса, о доверии к институтам общества, социально-демографический статус). В июле-августе 2009 года в населенных пунктах разного типа: столица республики (г. Минск), областной центр (г. Гомель), малый город (г. Орша), сельский населенный пункт (д. Остров Брестского района) были проведены четыре фокус-группы со специалистами в области занятости и в области здравоохранения. Материалы социологического исследования были обработаны специалистами и дополнены статистическими данными.

4 Там же.

5 Там же.

6 Там же.

7 Там же.

8 Там же.

9 Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2008 г., № 277, 2/1549.

10 Исследование было проведено в 2008 г. Центром социологических и политических исследований Белорусского государственного университета рамках Совместной национальной информационной кампании по противодействию домашнему насилию под эгидой Представительства ООН в Республике Беларусь. Ознакомиться с результатами можно на сайте Фонда ООН в области народонаселения (ЮНФПА) Беларуси <http://unfpa.by/filedownload.php?file=876>